

## NATUUR EN LANDSCHAP ALS ALTERNATIEVE LANDBOUWTAK?

*Piet Rijk*

Het ontwikkelen van nieuwe natuur- en landschapselementen en het onderhouden van bestaande elementen kunnen uitgroeien tot een volwaardige alternatieve bedrijfstak voor de agrarische sector. Deze kan daarmee bijdragen aan de door de overheid beoogde verbetering van de landschapskwaliteit. Voorwaarde is dat de boeren voor hun diensten een marktconforme vergoeding ontvangen en zekerheid krijgen over de continuïteit van de betalingen. Dat concludeert het LEI op grond van een onderzoek in vier zogenaamde 'proeftuinen'. De proeftuinen bevinden zich in de gebieden het Reitdiep (Groningen), Noordoost Twente, Het Land van Wijk en Wouden (Zuid-Holland) en Zuid-Limburgse Heuvelland. Het onderzoek is uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van LNV.

### *Huidige vergoedingssysteem schiet tekort*

Verbetering van de landschapskwaliteit door inschakeling van boeren en tuinders vormt één van de speerpunten van het overheidsbeleid. Dat kan alleen slagen bij een goede systematiek voor beheersvergoedingen. Uit de analyse van de proeftuinplannen kwam naar voren dat het instrumentarium van de huidige subsidieregeling onvoldoende aansluit bij de proeftuinplannen. Met betrekking tot het beheer zou maar ongeveer de helft van de plannen op natuur en landschapsgebied met het bestaande instrumentarium uitgevoerd kunnen worden. De huidige Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer lijkt dus onvoldoende geschikt om nieuwe natuur- en landschapselementen te ontwikkelen. Zij houdt bovendien te weinig rekening met de plaatselijke omstandigheden. Een passend vergoedingssysteem zou aan een aantal voorwaarden moeten voldoen. Deze worden in de volgende alinea's toegelicht.

### *Vergoedingen voor bestaande natuur*

Vergoedingen voor beheer of herstel van bestaande natuur- en landschapselementen moeten marktconform zijn, in die zin dat ze moeten kunnen concurreren met de opbrengsten uit agrarische activiteiten. Bovendien moeten ze afhankelijk van de aard van de elementen aansluiten bij de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (algemeen voorkomende elementen), het Normenboek Staatsbosbeheer (specifieke elementen of taken) of berekeningen van de Provinciale Stichtingen Landschapsbeheer (streekeigen elementen). Van belang is hierbij een reële vergoeding van gemaakte uren (CAO-Landbouw 2003: 20,60 euro per uur) en ingezette materialen en machines.

### *Vergoedingen voor nieuwe natuur*

Vergoedingen voor het ontwikkelen en beheren van nieuwe natuur- en landschapselementen moeten naast een aanleg- en beheersvergoeding ook een vergoeding omvatten voor gederfd inkomen uit grondgebruik en een vergoeding voor eventueel verlies aan vermogen. Een beheersvergoeding hoeft niet gegeven te worden als de inzet van arbeid en materialen voor het beheer van natuur en landschap minder is dan van de oorspronkelijke landbouwtak op die grond.

### *Inkomensvergoeding*

In tabel 1 zijn de voorgestelde inkomensvergoedingen voor de onderzochte proeftuinen en bedrijfstypen weergegeven. Deze zijn gebaseerd op de gemiddelde inkomens van de afgelopen jaren. Hierin zit tevens een stimulansbonus van 20% om de overschakeling naar de nieuwe tak te bevorderen.

*Tabel 1 Voorgestelde inkomensvergoedingen (euro per ha) bij natuur- en landschapsbeheer in de verschillende proeftuinen (incl. 20% stimulansbonus)*

Bedrijfstype	Doel	Het Reitdiep en Wouden	N.O.-Twente	Land van Wijk	Heuvelland
Akkerbouw	natuur (éénjarig)	1.300			1.200
Akkerbouw	natuur (meerjarig)	2.550			1.600
Veehouderij	natuur	1.250	1.500	1.400	1.300

### *Vermogensvergoeding*

De waarde van grond met de bestemming natuur en landschap bedraagt ongeveer een kwart van die van grond met een landbouwkundige bestemming. Bij wijziging van het bestemmingsplan moet dus een vergoeding worden betaald. Deze vermogenscompensatie zou men in dertig jaar uit kunnen keren bijvoorbeeld door gebruik te maken van de regeling functieverandering binnen de Subsidieregeling Natuur of in één keer uitbetalen via het Groenfonds. Een andere mogelijkheid is een jaarlijkse vergoeding van 1,5% per jaar van de marktwaarde (vrije verkoopwaarde van de grond). Voor de onderzochte gebieden variëren deze bedragen van 330 tot 750 euro per hectare.

Een vermogensverliescompensatie is niet nodig als de grond ook na de ontwikkeling van natuur- en landschapselementen zijn landbouwkundige bestemming in het bestemmingsplan behoudt of als een langdurig concurrerend gegarandeerd contract geboden wordt (met voldoende zekerheid en continuïteit van betalingen).

### *Omgevingsinvloeden*

Voor natuur- en landschapselementen die de omgeving sterk beïnvloeden speelt soms schaduwwerking op omliggende gewassen een grote rol. Dit speelt vooral bij opgaande landschapselementen (houtwallen, singels, bosjes, heggen). Aan de oostkant van het perceel wordt 25% opbrengstenderving verondersteld. Aan de zuid- en westkant is dit 50%. De totale opbrengstenderving wordt over 2 ½ keer de hoogte van het element verondersteld. Over deze m<sup>2</sup> kunnen de bijbehorende inkomensdervingen en vermogensdalingen berekend worden.

### *Vergoedingen voor wandelpaden*

Bij een vergoedingsregeling voor wandelpaden (en trouwens ook bij die van agrarisch natuurbeheer) heeft de agrarische sector duidelijk de voorkeur voor een eenmalige reële uitkering voor bijvoorbeeld tien jaar met een 100% vergoeding voor gedane investeringen. Een mogelijk voorbeeld is om 3 euro per strekkende meter voor tien jaar, een eventuele extra tegemoetkoming voor éénmalige voorzieningen van maximaal 10.000 euro per bedrijf en een schadevergoedingsregeling uit te keren. Een toeslag van 1 euro per strekkende meter per tien jaar voor wandelpaden dichtbij recreatie- of bevolkingscentra zou kunnen worden overwogen. De vergoedingsregeling zou men ook verder regionaal in kunnen vullen.

### *Tot slot*

In het onderzoek zijn de bouwstenen en mogelijkheden aangedragen voor agrariërs om daadwerkelijk het beheren van natuur en landschap als een volwaardige bedrijfstak te gaan ontwikkelen. Of dit ook daadwerkelijk op grote schaal zal plaats gaan vinden is vooralsnog een politieke keuze. Bij het doorgaan hiervan spelen naast vergoedingen voor inkomen en eventueel vermogensverlies op de grond ook de continuïteit van de contracten en de betrouwbaarheid van de overheid als contractpartner een belangrijke rol. Lange termijncontracten met veel minder administratieve handelingen hebben de voorkeur.

**Meer informatie:**

Rapport 4.03.05 *Vier proeftuinen in ontwikkeling; Gebiedsanalyses, plannen, inkomens en een nieuwe vergoedingssystematiek natuur en landschap*